



Sammanträdesdatum  
2018-10-09

§ 240 Ansökan om övertagande av tillsynsavgift från länsstyrelsen

ST 561/18 -7

**Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta föreslå kommunfullmäktige besluta**

**att** ansöka hos länsstyrelsen i Jönköping om:

- övertagande av tillsyn av branscher som är tillståndspliktiga enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) enligt bilaga 1. I övertagandet ingår även tillsynen av förorenade områden där föroreningarna härrör från pågående miljövarlig verksamhet. Ev täkter som ligger över kommun- eller länsgräns undantas från ansökan om övertagande.
- nytt överlåtelsebeslut ersätter tidigare beslut om överlåtelse av tillsynsuppgift.
- överlåtelsen ska gälla från den 1 januari 2019 och tills vidare.

**Sammanfattning**

Länsstyrelsen i Jönköping har gjort en översyn av tidigare beslut om överlåtelse av tillsynsuppgifter för tillståndspliktiga verksamheter (kap. 7, 9 och 10 i miljöbalken) till länets kommuner och gör bedömningen att befintliga beslut är otidsenliga och inte speglar dagens behov av bland annat regional övervakning.

Länsstyrelsen har därför bett länets kommuner att komma in med nya ansökningar om tillsynsövertagande av tillståndspliktiga verksamheter (befintliga och nya branscher) som kommunen önskar ta över. Övertagandet förutsätter att kommunerna har kompetens och resurser för arbetet.

Tranås kommun ansöker om övertagande av tillsynsuppgift avseende huvudsakligen tillståndspliktiga täkter, plastindustri, verkstadsindustri, vindkraft, viss avfallshantering samt fordonsskrotare.

Bygg- och miljönämnden i Tranås kommun har den kompetens och de resurser som krävs och samråd har skett med länsstyrelsen.

**Beslutsunderlag**

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2018-09-16  
Bygg- och miljönämnden 2018-09-17 § 165 med bilagor  
Tillsynsplan 2018

Expedieras till:  
Diariet

Justerares sign	KS	Utdragsbestyrkande
-----------------	----	--------------------

## Tjänsteskrivelse

Förvaltning:  
Samhällsbyggnadsförvaltningen

Handläggare:  
Fredrik Skaghammar

Datum:  
20180916

Till:  
Kommunfullmäktige

Miljöchef  
fredrik.skaghammar@tranås.se  
0140-68192

Diarienummer:  
M-2018-667

### Ansökan om övertagande av tillsynsuppgift från länsstyrelsen enligt 1 kapitlet 18 § miljötillsynsförordningen (2011:13)

#### Förvaltningens förslag till beslut:

**att** Bygg- och miljönämnden föreslår Tranås kommunfullmäktige att ansöka hos Länsstyrelsen i Jönköpings län om:

- Övertagande av tillsyn av branscher som är tillståndspliktiga enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) enligt bilaga 1. I övertagandet ingår även tillsynen av förorenade områden där föroreningarna härrör från pågående miljöfarlig verksamhet. Ev täkter som ligger över kommun- eller länsgräns undantas från ansökan om övertagande.
- Att nytt överlåtelsebeslut ersätter tidigare beslut om överlåtelse av tillsynsuppgift.
- Att överlåtelsen ska gälla från den 1 januari 2019 och tills vidare.

#### Sammanfattning

##### Sammanfattning

Länsstyrelsen i Jönköpings län har gjort en översyn av tidigare beslut om överlåtelse av tillsynsuppgifter för tillståndspliktiga verksamheter (kap. 7, 9 och 10 i miljöbalken) till länets kommuner och gör bedömningen att befintliga beslut är otidsenliga och inte speglar dagens behov av bland annat regional övervakning. Länsstyrelsen har därför bett länets kommuner att komma in med nya ansökningar om tillsynsövertagande för de tillståndspliktiga verksamheter (befintliga och nya branscher) som kommunen önskar ta över. Tillsynsövertagandet förutsätter att kommunerna har kompetens och resurser för tillsynsöverlåtelsen.

Tranås kommun ansöker om övertagande av tillsynsuppgift avseende huvudsakligen tillståndspliktiga täkter, plastindustri, verkstadsindustri, vindkraft, viss avfallshantering samt fordonsskrotare. Närmare precisering och verksamhetskoder återfinns i bilaga 1. Bygg- och miljönämnden i Tranås kommun har den kompetens och de resurser för tillsyn av de branscher och övriga tillsynsområden som är listade i bilaga 1. Samråd har skett med länsstyrelsen.

#### Beskrivning av ärendet

År 2008 gjorde Länsstyrelsen i Jönköpings län en stor översyn av den överlåtna tillsynen till länets kommuner. I nu gällande beslut varierar övertagandet av tillsyn mellan kommunerna. Någon kommun har tagit över nästan allt medan någon kommun inte tagit över någonting alls. I besluten från år 2008 anges den överlåtna tillsynen per tillsynsobjekt vilket innebär att det krävs ett nytt överlåtelsebeslut varje gång en ny verksamhet inom samma bransch tillkommer.

Länsstyrelsen har därför initierat en översyn av överlåtelsen av flera olika skäl. Tidigare ordning har visat sig krånglig både för kommunerna och länsstyrelsen vid tillkommande objekt. Länsstyrelsen vill också se en mer strategisk överlåtelse där det finns en tydligare

---

Dokumenttitel: [Document::Title]

Datum: [Document::PublishDate]  
Dnr: [Metadata::Huvuddiarienummer]  
[Metadata::Nämndens diarienummer]

---

tanke bakom vilken tillsyn som genomförs av länsstyrelsen och vad som genomförs av kommunerna.

I stora drag bygger den föreslagna fördelningen på att länsstyrelsen har tillsyn över verksamheter med en regional påverkan, verksamheter som omfattas av EU-direktiv samt några verksamheter inom branscher där det efterfrågas tillsynsvägledning. Kommunerna har tillsyn i huvudsak över verksamheter med lokal miljöpåverkan.

Föra att förankra detta hos kommunerna har länsstyrelsen under hösten 2017 besökt samtliga kommuner i länet för att diskutera en förändrad ansvarsfördelning av tillsynsuppgifterna. Diskussionerna har varit konstruktiva och man är överens om hur tillsynsansvaret ska fördelas mellan länsstyrelsen och kommunen för att uppnå en effektiv och rättssäker tillsyn.

För Tranås del innebär översynen att Länsstyrelsen tar tillbaks tillsynen på Tranås energi, värmeverket. I övrigt är förslaget på fördelningen av tillsynsobjekt lika som det varit de senaste tio åren.

### **Organisation**

I Tranås kommun sker tillsynen enligt miljöbalken av Bygg- och miljönämnden som är en renodlad myndighetsnämnd utan egen verksamhet med tillsynsbehov. Nämndorganisationen strider inte mot 6 kap. 7 § andra stycket kommunallagen (2017:725). Nämndens organisation bedöms som lämplig med hänsyn till förutsättningarna för en effektiv tillsyn, se nämndens reglemente, bilaga 4.

Bygg- och miljöavdelningen som ingår Samhällsbyggnadsförvaltningen men miljöchefen har kommunchefen som lönesättande chef (ekonomi, verksamhet och personal), för att undvika jäv. Länsstyrelsen har vid flera tillfällen sedan nuvarande organisation bildades påpekat att man anser att det inte är lämpligt ur jävssynpunkt att ha tillsyn och utförare i samma förvaltning. Tranås kommun hävdade med stöd av SKL när organisationen beslutades att den valda lösningen är juridiskt korrekt, vilket fortfarande gäller.

### **Resurser, behovsutredning och tillsynsplan**

Bygg- och miljöavdelningen har för närvarande 5,25 heltidstjänster för tillsyn enligt miljöbalken, inklusive hälsoskydd. Enligt behovsutredningen för 2018 så uppfyller det beräknat behov, se bilaga 3. Behovsutredningen uppdateras varje år i samband med beslut om verksamhetsplan för kommande år. Detta tillsammans med löpande omvärldsanalys säkerställer att tillgängliga resurser är i fas med behovet.

En verksamhetsplan för 2018 för hela nämndens arbete bifogas, bilaga 2.

Tillsynsverksamheten följs upp kvartalsvis och med avstämningsmöten varannan vecka för miljöenheten. Dessa möten syftar till att följa upp tillsynsplaneringen, ge intern information och ev. omfördela arbetsuppgifter vid personalfrånvaro eller hög arbetsbelastning. En sammanställning av utförd tillsyn redovisas till nämnden tre gånger per år. Dokumentation av tillsynen sker i verksamhetssystemet EDP Vision. Dokumentation sker också i en detaljerad verksamhetsplan på objektsnivå.

---

Dokumenttitel: [Document::Title]

Datum: [Document::PublishDate]  
Dnr: [Metadata::Huvuddiarienummer]  
[Metadata::Nämndens diarienummer]

---

### **Kompetens**

Bygg- och miljönämnden har under flera år bedrivit tillsyn på merparten av de objekt som omfattas av denna ansökan. Gällande branschen vindkraft som tillkommer, har nämnden redan tillsyn på liknande objekt som inte omfattas av tillståndsplikt. Nämnden har genom strategisk personalrekrytering, utbildningar, tillsynsavgifter och en effektiv tillsynsstrategi byggt upp en mycket god kompetens och har relativt låg personalomsättning.

Tillståndspliktiga verksamheter är prioriterade i tillsynsplanen och erhåller normalt ett besök per år. Nämndens erfarenhet är dock att antalet tillsynsbesök ofta blir fler beroende på ändringar i verksamheterna, driftstörningar med mera. Anmälning-ärenden som är en följd av nämndens tillsynsverksamhet eller ändringar i de tillståndspliktiga verksamheterna, handläggs inom 6 veckor men ofta betydligt snabbare.

Varje bransch och varje tillsynsobjekt, har en eller flera handläggare som är huvudansvariga och det finns alltid minst en handläggare som kan ta över vid längre frånvaro eller hög arbetsbelastning, se ansvarsfördelning bilaga 6. Varje handläggare har ett egenansvar att identifiera sitt utbildningsbehov för att klara sin handläggningssuppgift och uppföljning sker bland annat vid medarbetarsamtal.

Miljöhandläggarna i Tranås deltar aktivt i den regionala miljösamverkan både i arbetsgrupper och tillsynsprojekt och begär tillsynsvägledning från länsstyrelsen och andra myndigheter vid behov.

### **Samråd**

Det har inte funnits behov av samråd eftersom det inte innebär någon förändring av verksamheten.

### **Ekonomi**

Mycket liten påverkan på ekonomin.

### **Beslutsunderlag**

#### **För Bygg- och miljöavdelningen**

Fredrik Skaghammar  
Miljöchef

**Beslut skickas till**  
Länsstyrelsen  
BMN

§ 165 Ansökan om övertagande av tillsynsuppgift från länsstyrelsen enligt 1 kapitlet 18 § miljötillsynsförordningen (2011:13)

Dnr M 667/2018

**Bygg- och miljönämnden förslår kommunfullmäktige besluta**

**att** ansöka hos Länsstyrelsen i Jönköpings län om:

- Övertagande av tillsyn av branscher som är tillståndspliktiga enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) enligt bilaga 1. I övertagandet ingår även tillsynen av förorenade områden där föroreningarna härrör från pågående miljöfarlig verksamhet. Eventuella täkter som ligger över kommun- eller länsgräns undantas från ansökan om övertagande.
- Att nytt överlåtelsebeslut ersätter tidigare beslut om överlåtelse av tillsynsuppgift.
- Att överlåtelsen ska gälla från den 1 januari 2019 och tills vidare.

**Beskrivning av ärendet**

Miljöchef Fredrik Skaghammar redogör för ärendet.

Länsstyrelsen i Jönköpings län har gjort en översyn av tidigare beslut om överlåtelse av tillsynsuppgifter för tillståndspliktiga verksamheter (kap. 7, 9 och 10 i miljöbalken) till länets kommuner och gör bedömningen att befintliga beslut är otidsenliga och inte speglar dagens behov av bland annat regional övervakning. Länsstyrelsen har därför bett länets kommuner att komma in med nya ansökningar om tillsynsovertagande för de tillståndspliktiga verksamheter (befintliga och nya branscher) som kommunen önskar ta över. Tillsynsovertagandet förutsätter att kommunerna har kompetens och resurser för tillsynsoverlåtelsen.

Tranås kommun ansöker om övertagande av tillsynsuppgift avseende huvudsakligen tillståndspliktiga täkter, plastindustri, verkstadsindustri, vindkraft, viss avfallshantering samt fordonsskrotare. Närmare precisering och verksamhetskoder återfinns i bilaga 1. Bygg- och miljönämnden i Tranås kommun har den kompetens och de resurser för tillsyn av de branscher och övriga tillsynsområden som är listade i bilaga 1.

Samråd har skett med länsstyrelsen.

**Motivering av beslut**

Bygg- och miljönämnden instämmer med förvaltningens förslag om att skicka en ansökan om övertagande till länsstyrelsen.

Justerares sign			Utdragsbestyrkande
			



TRANÅS  
KOMMUN

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
Bygg- och miljönämnden

Sida 8(27)

Sammanträdesdatum  
2018-09-17

**§ 165 Ansökan om övertagande av tillsynsuppgift från länsstyrelsen enligt 1 kapitlet 18 § miljötillsynsförordningen (2011:13)**

Dnr M 667/2018

**Bilagor**

Bilaga 1. Tillsynsövertagande Tranås kommun – branscher och verksamhetskoder.

Bilaga 2. Tillsynsplan enligt miljöbalken 2018

Bilaga 3. Behovsutredning Tranås kommun, Bygg- och miljönämnden 2017-2019.

Bilaga 4. Reglemente för bygg- och miljönämnden, antagen av KF 2017-02-06, § 324

**Skickas till:**

Kommunfullmäktige

Justerares sign			Utdragsbestyrkande
			

## Tillsynsövertagande Tranås kommun - branscher och verksamhetskoder

TRANÅS KOMMUN  
KL-Förvaltningen

Ank.....2018-09-25.....

Dnr.....561/18-5.....

### 4 kap. Utvinning, brytning och bearbetning av torv, olja, gas, kol, malm, mineral, berg, naturgrus och annat

	Kap	§	Kod	Antal	Kommentar
Berg, naturgrus och andra jordarter	4	3	10.20 B	5	

### 5 kap. Livsmedel och foder

	Kap	§	Kod	Antal	Kommentar
Framställning av livsmedel med animaliska råvaror	5	5	15.45 B	1	

### 13 kap. Gummi- och plastvaror

	Kap	§	Kod	Antal	Kommentar
Plasttillverkning med ytterligare polymerisation	13	3	25.20 B	2	

### 21 kap. Gas- och vätskeformiga bränslen, el, värme och kyla

	Kap	§	Kod	Antal	Kommentar
Förbränningsanläggning > 20 MWh	21	10	40.51 B	1	

### 29 kap. Avfall

	Kap	§	Kod	Antal	Kommentar
Avfallssortering icke farligt avfall	29	42	90.70 B	1	
Sortering icke-farligt avfall	29	70	90.70 B	1	
Behandling av farligt avfall	29	72	90.450 B	1	

### 18 kap. Metallbearbetning

	Kap	§	Kod	Antal	Kommentar
Maskinell bearbetning av metall	18	7	34.70 B	1	