



TRANÅS
KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Sida 22(38)

Sammanträdesdatum
2017-08-29

§ 161 Yttrande över revisionsrapport -Granskning av kommunens lokalförsörjning

Dnr ST
444/2017

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

att ta del av revisionsrapporten och lägga den till handlingarna, samt

att ge kommunledningsförvaltningen uppdrag att påbörja genomförandet av de rekommendationer som framkommit i revisionsrapporten enligt nedan:

- Utökad samverkan mellan lokalgruppen, förvaltningarna samt projektstöd- och kontroll,
- Utökad stöd till förvaltningarna gällande lokalplanering,
- Arbeta med uppföljning av effektivitet och kostnader,
- Styra och leda samordning och planering av lokaler genom en lokalstrategisk funktion,
- Utarbeta långsiktig strategi och mål för lokalförsörjning,
- Utarbeta konkret uppdrag för lokalgruppen med tydligt samordningsansvar från kommunen.

Expedieras till:

Diarium
Kommunfullmäktige

Sammanfattning

Kommunledningsförvaltningen har ombetts att avge remissvar över KPMGs granskning av kommunens lokalförsörjning.

Beslutsunderlag

§ 130 kommunstyrelsens arbetsutskott, 170814,
Revisionsrapport "Granskning av kommunens lokalförsörjning", 170516,
Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 170802,

Justerares sign

Utdragsbestyrkande



TRANÅS
KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sida 28(44)

Sammanträdesdatum
2017-08-14

**§ 130 Yttrande över revisionsrapport -Granskning av kommunens
lokalförsörjning**

Dnr ST
444/2017

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar förslå
kommunstyrelsen**

att ta del av revisionsrapporten och lägga den till handlingarna, samt

att kommunledningsförvaltningen får i uppdrag att påbörja genomförandet av de rekommendationer som framkommit i revisionsrapporten enligt nedan:

- Utökad samverkan mellan lokalgruppen, förvaltningarna samt projektstöd- och kontroll,
- Utökad stöd till förvaltningarna gällande lokalplanering,
- Arbeta med uppföljning av effektivitet och kostnader,
- Styra och leda samordning och planering av lokaler genom en lokalstrategisk funktion,
- Utarbeta långsiktig strategi och mål för lokalförsörjning,
- Utarbeta konkret uppdrag för lokalgruppen med tydligt samordningsansvar från kommunen.

Expedieras till:

Diarium
Kommunstyrelsen

Sammanfattning

Kommunledningsförvaltningen har ombetts att avge remissvar över KPMGs granskning av kommunens lokalförsörjning.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport "Granskning av kommunens lokalförsörjning", 170516, Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 170802,

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Tjänsteskrivelse

Förvaltning:
Kommunledningsförvaltningen

Handläggare:
Karin Semberg

Datum:
170808

Till:
Kommunfullmäktige

Kommunchef

Diarienummer:
ST 444/2017

Yttrande över revisionsrapport - Granskning av kommunens lokalförsörjning

Förvaltningens förslag till beslut:

att kommunstyrelsen tar del av rapportern och lägger den till handlingarna, samt

att kommunledningsförvaltningen får i uppdrag att påbörja genomförandet av de rekommendationer som framkommit i revisionsrapporten enligt nedan:

- Utökad samverkan mellan lokalgruppen, förvaltningarna samt projektstöd- och kontroll,
- Utökad stöd till förvaltningarna gällande lokalplanering,
- Arbeta med uppföljning av effektivitet och kostnader,
- Styra och leda samordning och planering av lokaler genom en lokalstrategisk funktion,
- Utarbeta långsiktig strategi och mål för lokalförsörjning,
- Utarbeta konkret uppdrag för lokalgruppen med tydligt samordningsansvar från kommunen.

Sammanfattning

Kommunledningsförvaltningen har ombetts att avge remissvar över KPMGs granskning av kommunens lokalförsörjning.

Beskrivning av ärendet

KPMG har på uppdrag av Tranås kommuns förtroendevalda revisorer granskat hur kommunen arbetar med lokalförsörjning.

Syftet med granskningen är att utifrån ett övergripande perspektiv bedöma om kommunen har ett system för styrning och uppföljning, som säkerställer att lokalnyttjandet optimeras kostnadseffektivt. Syftet är även att bedöma om kommunen har en ändamålsenlig planering, samordning och framförhållning när det gäller att försörja de olika verksamheterna med lokaler.

Tranås Bostäder äger samtliga verksamhetsfastigheter sedan 2011. Lokalförsörjningen ansvarar kommunens respektive nämnder för och samordningsansvaret är delegerat till en lokalgrupp. Det är förvaltningscheferna som ansvarar för verksamheternas lokalplanering. Förvaltningarna saknar dock egen kompetens och önskar därför mer stöd.

Lokalgruppen leds av VD för Tranås bostäder. Funktionen projektstöd- och kontroll inrättades 2016 för att bistå nämnder och förvaltningar med samordning och planering vid investeringar av lokaler.



Dokumenttitel: Tjänsteskrivelse

Datum: 170808
Dnr: ST 444/2017

Samråd

Ärendet har behandlats i central samverkansgrupp 170816.

Ekonomi

Eventuella kostnader belastar kommunledningsförvaltningen.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport "Granskning av kommunens lokalförsörjning", 170516,
Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 170802.

För kommunledningsförvaltningen


Karin Semberg

Kommunchef

Beslut skickas till

Kommunchef

Diariet

KOPIA

Tranås kommun
Revisorerna

2017-05-29

Till

Kommunstyrelsen och Tranåsbostäder AB

Revisionsrapport: "Granskning av kommunens lokalförsörjning"

KPMG har på vårt uppdrag biträtt i rubricerad granskning.

På revisionsmöte den 29 maj 2017 har vi i egenskap av revisorer fått rapporten för genomgång av KPMG.

Härmed överlämnar vi revisionsrapporten till kommunstyrelsen och Tranåsbostäder AB för yttrande. Svar emotses före den 21 augusti 2017.

Tranås som ovan



Roland Ström

Revisionens ordförande



Stefan Gustafson

Vice ordförande



Granskning av lokalförsörjning

Granskningsrapport

Tranås kommun

KPMG AB

2017-05-16

Antal sidor 12

Antal bilagor 1



Tranås kommun
Granskning av lokalförsörjning
KPMG AB
2017-05-16

Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	1
2	Inledning/bakgrund	2
3	Organisation	4
4	Hur ser strategier, mål och mått ut för lokalförsörjningen? Hur följs de upp?	5
5	Hur ser processen ut för att identifiera lokalbehov och vilken framförhållning finns?	6
6	Har nämnderna själva genomfört några analyser/utredningar som ligger till grund för framtida lokalbehov?	6
7	Hur fungerar samordning mellan beställare/hyresvärd och de olika verksamheterna?	7
8	Hur ser processen ut för upprättande av lokal- och investeringsplaner för anskaffning/anpassning/ avveckling av lokaler?	7
9	Hur påverkar hyran (budgetfrågor) planeringen av lokaler?	8
10	Hur utvärderas effektivitet i lokalutnyttjandet och lokalkostnader?	9
11	Finns en helhetssyn i kommunen över det samlade behovet av lokaler?	9

1 Sammanfattning

KPMG har på uppdrag av Tranås kommuns förtroendevalda revisorer granskat hur kommunen arbetar med sin lokalförsörjning.

Syftet med granskningen har varit att med ett övergripande perspektiv bedöma om kommunen har ett system för styrning och uppföljning som säkerställer att lokalutnyttjandet optimeras på ett kostnadseffektivt sätt. Vidare har syftet varit att bedöma om kommunen har en tillräckligt ändamålsenlig planering, samordning och framförhållning när det gäller att försörja de olika verksamheterna med lokaler.

Samtliga Tranås kommuns verksamhetsfastigheter ägs sedan 2011 av AB Tranås bostäder. Vi konstaterar i vår granskning att lokalförsörjning är delegerat till respektive nämnd. För att i viss mån behålla helhetssynen har finns det sedan ett antal år tillbaka en lokalgrupp. Lokalgruppen leds för närvarande av Tranås bostäders VD. Att VD för Tranås bostäder leder Lokalgruppen ser vi som ett principiellt problem. Tranås bostäder har per definition inga incitament till att se till att kommunens lokaler utnyttjas effektivt.

Vidare har en funktion benämnd Projektstöd & kontroll inrättats vars uppgift är att bistå nämnder/förvaltningar vid nyinvesteringar i lokaler. I funktionen ingår även en samordnings- och planeringsfunktion men denna del i uppdraget bedömer vi inte hinns med då investeringstakten i kommunen är hög. Att anlita Projektstöd & kontroll är frivilligt för nämnderna.

Förvaltningarna upplever att de får lägga ner mycket arbete på lokalplanering och önskar stöd från centralt håll. Detta gäller framför allt vid nyinvesteringar.

Framförhållningen i lokalplaneringen bedömer vi som allt för kort. En stor del av kommande investeringar ligger inom en två till tre årsperiod och Tranås bostäder har en planeringshorisont på ca 3,5 år från beslut om investering till färdig byggnad. Den bristfälliga framförhållningen innebär att till sommaren 2017 kommer undervisningen i skolan att bedrivas i sammanlagt 16 paviljonger/moduler vilket innebär kostnader för kommunen.

Någon utvärdering av effektiviteten i lokalutnyttjandet bedömer vi inte finns. Det hör samman med att samordningen totalt över kommunen är bristfällig. Försök till samordning har skett inom Lokalgruppen men i protokoll från februari 2017 framgår att gruppen inte ska hantera sådana frågor.

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi kommunen att:

- se över hur Lokalgruppen och Projektstöd & kontroll kan samverka mer än bara vid investeringar.

- förstärka Projektstöd & kontroll så att hela uppdragsbeskrivningen, bland annat samordning och planering av kommunens lokalbehov, kan hinnas med.
- att ge förvaltningarna bättre förutsättningar i sin lokalplanering genom att "serva" med relevant information som kan ligga till grund för planeringen av lokaler.
- att ta kommandot över samordning och planering. Det saknas idag en lokalstrategisk funktion som har helhetssyn på kommunens lokalbehov.
- att arbeta professionellt med uppföljning av effektivitet och kostnader.

2 Inledning/bakgrund

Vi har av Tranås kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunens lokalförsörjning. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2017.

Lokalförsörjningen syftar till att tillgodose berörda verksamheter med kostnadseffektiva och ändamålsenliga lokaler för att uppnå verksamhetens mål på såväl kort som lång sikt. Samordning, planering och framförhållning är av avgörande betydelse.

2.1 Syfte och revisionsfrågor

Syftet med granskningen är att med ett övergripande perspektiv bedöma om kommunen har ett system för styrning och uppföljning som säkerställer att lokalutnyttjandet optimeras på ett kostnadseffektivt sätt. Vidare är syftet att bedöma om kommunen har en tillräckligt ändamålsenlig planering, samordning och framförhållning när det gäller att försörja de olika verksamheterna med lokaler.

Syftet avgränsas till följande revisionsfrågor:

Lokaler:

- Hur ser organisationen (inkl. personal och kompetens) ut för att hantera kommunens lokalhantering?
- Hur ser strategier, mål och mått ut för lokalförsörjningen? Hur följs de upp?
- Hur ser processen ut för att identifiera lokalbehov?

- Har nämnderna själva genomfört några analyser/utredningar som ligger till grund för framtida lokalbehov?
- Vilken framförhållning/planeringshorisont finns i lokalförsörjningen (fokus skola)?
- Hur fungerar samordning och mellan beställare/hyresvärd och de olika verksamheterna.
- Hur ser processen ut för upprättande av lokal- och investeringsplaner för anskaffning/anpassning/ avveckling av lokaler?
- Hur påverkar hyran (budgetfrågor) planeringen av lokaler?
- Hur utvärderas effektivitet i lokalutnyttjandet och lokalkostnader?
- Finns en helhetssyn i kommunen över det samlade behovet av lokaler?

2.2 Avgränsning

Granskningen avser kommunstyrelsen, Tranås bostäder AB och berörda nämnder (i första hand har skolans och socialtjänstens arbete studerats när det gäller lokaler).

2.3 Projektorganisation/granskningsansvariga

Granskningen har utförts av Göran Acketoft, Certifierad kommunal yrkesrevisor. Berörda tjänstemän och förtroendevalda har beretts tillfälle att sakgranska rapporten.

2.4 Metod

Granskningen har genomförts genom:

- Dokumentstudier av relevanta förekommande dokument
- Intervjuer med berörda tjänstemän samt kommunstyrelsens ordförande

3 Organisation

3.1 Iakttagelser

År 1988 såldes fem kommunala verksamhetsfastigheter till Tranås bostäder. Det var två äldreboenden, två förskolor och en förvaltningsbyggnad. Under åren 2009-2011 sålde kommunen sina resterande verksamhetslokaler till AB Tranås bostäder.

Lokalförsörjningen är delegerat från kommunfullmäktige till nämnder/kommunstyrelsen vilket innebär att respektive nämnd ansvarar för sin lokalplanering. Det är respektive förvaltningschef som ansvarar praktiskt för lokalplanering.

Kommunstyrelsen har inrättat en samordnings- och planeringsfunktion som heter Lokalgruppen under sig. Uppdraget att leda Lokalgruppen har VD för AB Tranås bostäder. De ursprungliga uppdraget för Lokalgruppen var att minska extern förhyrning.

I kommunen finns även sedan snart ett år tillbaka en funktion benämnd Projektstöd & kontroll. Funktionen är avsedd att vara ett beställarstöd till nämnderna vid större lokalinvesteringar. Funktionen ska bland annat bistå med att se till att nödvändiga utredningar och beslutsunderlag är tillfyllest innan beslut och upphandling/beställning sker. I uppdragsbeskrivningen för Projektstöd & kontroll ingår även att "samordna kommunens lokalbehov genom Lokalgruppen". Funktionen består av en person och hittills har det, enligt denna person, inte handlat så mycket om samordning utan mer om den utpekade huvuduppgiften att bistå vid lokalinvesteringar.

Ansvar för lokalplanering har varit och är till viss del splittrat om man ser till kommunen som helhet. Det är helt och hållet upp till respektive nämnd/förvaltning att hantera sin lokalplanering. Att anlita Projektstöd & kontroll är frivilligt. Lokalgruppen finns förvisso och har goda intentioner men behöver utvecklas. Från ett protokoll från Lokalgruppens möte tisdagen den 28 februari 2017 var en av frågorna "Strategisk lokalplanering – hur kommer vi dit?".

I protokollet kan vi se att Projektstöd & kontroll får i uppgift att i samråd med förvaltningarna sammanställa strategiska lokalprogram/behov för de olika verksamheterna.

Det konstateras att delar i beslutsprocesserna i lokalförsörjningsarbetet stannar av. Det finns en otydlighet vem som driver processen och tar besluten vidare. Detta är något som vi även hört i våra intervjuer med representanter från förvaltningarna.

Vidare konstateras det i protokollet att "Lokalgruppen kan inte hantera alla typer av lokalfrågor (såsom det till viss del blir idag). Interna byten/omflyttningar mellan verksamheter och lokaler får kommunen själva ansvara för".

3.2 Kommentarer

Vår bedömning är att det finns ett embryo till strategisk lokalplanering som täcker hela kommunen. Projektstöd & kontroll är ett sådant och Lokalgruppen likaså.

Lokalgruppen vars uppgift borde vara att samordna t.ex. interna byten/omflyttningar mellan verksamheter och lokaler leds av den som verksamheterna hyr lokalerna av – d.v.s. utförarsidan. Detta ser vi som ett principiellt problem då utförare/hyresvärden knappast har några egentliga incitament att t.ex. frigöra lokaler, snarare tvärtom. Den strategiska lokalplaneringen måste finnas hos beställaren vilket inte utesluter samtal och samarbete med utförarsidan.

Projektstöd & kontroll består av en person. En del av uppdraget är att "Samordna kommunens lokalbehov via Lokalgruppen". Detta är ett arbete som ännu inte hunnits med i någon större omfattning. Vi rekommenderar att denna funktion förstärks och att ansvaret för att leda Lokalgruppens arbete läggs på t.ex. Projektstöd & kontroll.-

4 Hur ser strategier, mål och mått ut för lokalförsörjningen? Hur följs de upp?

4.1 Iakttagelser

Det finns inga uttalade eller politiskt beslutade strategier, mål och mått för lokalförsörjningen. Lokaler är en verksamhetsfråga som är delegerat från kommunfullmäktige och som respektive enskild nämnd samt kommunstyrelsen ansvarar för. I Lokalgruppens protokoll från februari ska ett arbete påbörjas med att ta fram strategiska lokalprogram/behov för varje nämnd men det står ingenting om samordning, t.ex. byten/omflyttningar, utan tvärtom är detta klart uttalat att det är en fråga för kommunen.

Barn- och utbildningsförvaltningen har tagit fram en plan (senast uppdaterad 2017-03-17) för vilka behov de ser i form av lokaler fram till 2022. Det handlar mycket om anpassningar och paviljonger men även nyinvesteringar. AB Tranås bostäder har upprättat en projektplan, som revideras månatligen, med underlag från Lokalgruppen för investeringar 2017-2022.

Investeringar i lokaler ska enligt kommunens styrsystem rymmas inom nämndernas ramar.

4.2 Kommentarer

Mål och strategier för lokalförsörjningen är uppenbart inte en prioriterad fråga för Tranås kommuns kommunledning. Det är upp till varje nämnd/förvaltning att sköta dessa frågor. Vår bedömning och erfarenhet från andra kommuner är att ett sådant förhållningssätt innebär att lokaler inte utnyttjas så effektivt som de skulle kunna göra med en kommunövergripande strategisk lokalförsörjning. Nu ser vi ändå att Lokalgruppen gör försök till samordning men samtidigt konstateras, som tidigare skrivits i denna rapport, att gruppens uppgift inte är att hantera frågor som byten eller omflyttningar. Och just sådant är det första åtgärd man bör vidta innan man beslutar om nyinvesteringar. Alla tänkbara möjligheter bör vara uttömda innan man bygger nytt om man vill kalla sig effektiv i dessa frågor.

Eftersom det saknas egentliga strategier eller mål finns det heller ingenting att följa upp.

5 Hur ser processen ut för att identifiera lokalbehov och vilken framförhållning finns?

5.1 Iakttagelser

Lokalbehoven framför allt inom skolan, men även äldreomsorgen, är till stor del beroende av den demografiska utvecklingen. Här saknas, konstateras i Lokalgruppen, till vissa delar verktyg för att göra prognoser om befolkningstillväxt och framtida behov kopplat till kommunens tillväxtmål. Lokalgruppen säger samtidigt att planen för strategisk lokalplanering bör ligga minst tio år framåt.

Dagens plan sträcker sig till 2022, d.v.s. ca fem år framåt. Merparten av de planerade investeringarna ligger före 2020, d.v.s. ca tre år framåt. Från planprocess till färdig byggnad tar det idag minst 3,5 år enligt AB Tranås bostäder. Se bilaga 1.

Att identifiera lokalbehov är en sak för respektive förvaltning. Förvaltningarna lägger var och en för sig ner mycket arbete på lokalplanering. De upplever att de får allt för lite stöd från centralt håll för detta arbete. De är som de säger inte proffs på sådant även om de kan sin egen verksamhet. Högst osäkerhet känner de inför nyinvesteringars utformning men där är Projektstöd & kontroll en stor hjälp.

5.2 Kommentarer

Vi bedömer att processen skulle kunna stärkas genom att förvaltningarna i högre grad "servas" med relevant material. Vi tror att det måste finnas någon form av lokalstrateg som uttalat arbetar med demografisk utveckling och prognoser. Detta skulle kunna ligga på Projekt & kontroll (som då kanske skulle heta något annat) som då behöver förstärkas personellt eller genom att tydliggöra rollen för Lokalgruppen. Förvaltningarna behöver en "checklista" när de planerar och den bör vara densamma oavsett förvaltning.

Framförhållningen är allt för bristfällig. Om AB Tranås bostäder bedömer att det tar 3,5 år från beslut tills färdig byggnad och merparten av planerade nybyggnationer redan ligger inom denna tidshorisont då är det inte bra. Vi tror att hela samhällsbyggnadsförvaltningen, speciellt plan och bygg måste samverka med fackförvaltningarna i detta arbete.

6 Har nämnderna själva genomfört några analyser/utredningar som ligger till grund för framtida lokalbehov?

6.1 Iakttagelser

De två förvaltningar som vi studerat närmare i denna granskning har gjort analyser. Barn- och utbildning har kommit lite längre än socialförvaltningen. Framförhållningen, som konstaterats i föregående kapitel, är dock för bristfällig. Fram till sommaren 2017

kommer skolan att ha undervisning i totalt 16 paviljonger. Att bedriva undervisning i paviljonger är inte dåligt ur ett pedagogiskt perspektiv om de finns i anslutning till befintlig skola men det är kostsamt i längden.

De planer som finns och som är ett resultat av de analyser som görs, och det gäller båda förvaltningarna, är kortsiktiga.

6.2 Kommentarer

Vår bedömning är, återigen, att förvaltningarna behöver stöd i planeringen. Det görs analyser men de är inte långsiktiga vilket resulterar i nödlösningar i form av t.ex. paviljonger. Förvaltningscheferna, som är ansvariga för lokalplanering, lägger ner mycket tid på detta. Tid som istället skulle kunna användas för att styra och leda sin förvaltning.

7 Hur fungerar samordning mellan beställare/hyresvärd och de olika verksamheterna?

7.1 Iakttagelser

Försök till samordning sker inom Lokalgruppen. Därtill finns Projektstöd & kontroll som i uppdragsbeskrivningen via Lokalgruppen ska samordna kommunens lokalbehov. Samtidigt finner vi i protokoll från Lokalgruppens möte att byten/omflyttningar (d.v.s. samordning) mellan verksamheter inte ska hanteras i Lokalgruppen. Dessutom är hyresvärderna sammankallande och leder Lokalgruppen.

7.2 Kommentarer

Vi tror inte att det är bra att VD för AB Tranås bostäder ska leda Lokalgruppen. AB Tranås bostäder har en helt annan affärslogik än kommunen och det är uttalat att Lokalgruppen inte ska jobba med samordning och därmed lokaleffektivisering. Lokalgruppen i sig utgör en bra plattform där samtliga förvaltningar deltar. Men det måste till ett konkret uppdrag och en agenda för vad gruppen ska göra.

8 Hur ser processen ut för upprättande av lokal- och investeringsplaner för anskaffning/anpassning/avveckling av lokaler?

8.1 Iakttagelser

När förvaltningarna har identifierat lokalbehov som inte kan tillfredsställas med befintliga lokaler beslutar nämnden att en investering ska ske. Hyran för investeringen

ska täckas inom befintlig ekonomisk ram. Sedan en tid tillbaka ska alla investeringar som överstiger 180 prisbasbelopp gå via kommunstyrelsen. Prisbasbeloppet för 2017 är 44 800 kronor vilket innebär att investeringar överstigande ca 8,1 miljoner kronor ska gå via kommunstyrelsen, och sedan till KF för godkännande.

8.2 Kommentarer

Nya lokaler i form av skolor, förskolor, äldreboenden och till viss del seniorboenden är ett för kommunen och skattebetalarna ett mycket långsiktigt åtagande. Seniorboenden kan beroende på utformning omsättas på den privata marknaden men de allra flesta verksamhetslokaler är specialanpassade för att serva en viss verksamhet och kan knappast säljas till ett vettigt pris vid en eventuell felinvestering. Att kommunstyrelsen nu ska godkänna alla investeringar över 180 basbelopp är ett steg i rätt riktning. Det innebär i praktiken att alla nybyggen måste gå via kommunstyrelsen. Men vilken överblick och helhetsbild har kommunstyrelsen att luta sig mot i sina beslut? Vi bedömer att det inte finns någon funktion i kommunen som har en helhetssyn på lokalbehoven. Ansvar för lokaler har på något sätt överlämnats till AB Tranås bostäder och till de enskilda nämnderna/förvaltningarna som till stor del känner frustration över situationen för att de inte har tillräcklig kompetens för frågorna och känner att de får för lite stöd att hantera dem.

9 Hur påverkar hyran (budgetfrågor) planeringen av lokaler?

9.1 Iakttagelser

Hyran för lokaler är som vilken annan budgetpost som helst. Vid behov av lokaler är det inte i första hand hyran som hindrar nämnderna att anskaffa mer lokaler eller se över sitt lokalbehov. Det är i första hand ett upplevt behov för att kunna bedriva sin verksamhet på ett bra sätt. Hyreskostnaderna påverkar inte den ekonomiska ram som nämnderna får. Eventuella nyinvesteringar ska tas inom ram.

9.2 Kommentarer

Att hyran ska tas inom befintlig ram innebär att det finns ett incitament för nämnderna att hålla igen på lokaler. Samtidigt har vi svårt att se logiken t.ex. gällande skolan. Fler elever kräver till slut mer lokaler. Kommunens resursfördelning är av traditionellt snitt och någon elevpeng eller liknande tillämpas inte. Det innebär att frågan om lokalhyror ändå förr eller senare måste behandlas i budgetprocessen. I annat fall kommer hyran att ta en allt större andel av skolans budget.

10 Hur utvärderas effektivitet i lokalutnyttjandet och lokalkostnader?

10.1 Iakttagelser

Någon särskild insats för att utvärdera effektiviteten i lokalutnyttjandet och lokalkostnader görs inte i Tranås kommun. Lokalfrågorna ansvarar respektive nämnd/förvaltning för.

10.2 Kommentarer

Som framgår av kapitel 7.1 har åtminstone Lokalgruppen gjort försök till att samordna lokalutnyttjandet i kommunen. Nu är det beslutat att Lokalgruppen inte ska hantera sådana frågor. Vi bedömer att det behövs en lokalstrategisk funktion i kommunen som arbetar med dessa frågor. Det behöver nödvändigtvis inte vara en heltidstjänst.

11 Finns en helhetssyn i kommunen över det samlade behovet av lokaler?

11.1 Iakttagelser

Som skrivits ovanstående flera kapitel är lokalfrågorna delegerade till nämnderna. En lokalstrategisk funktion finns inte. Vid nyinvesteringar överstigande 180 basbelopp ska kommunstyrelsen godkänna investeringarna. Men en samlad bild över kommunens behov av lokaler saknas.

En investeringsplan finns för de närmaste åren vilket ger en viss bild över behovet.

11.2 Kommentarer

Vi bedömer att det saknas en helhetssyn över det samlade behovet av lokaler. Vi rekommenderar att det i kommunen inrättas någon form av funktion som skapar den helhetssyn som vi anser behövs. Det kan ske t.ex. genom att förstärka Projektstöd & kontroll som via Lokalgruppen kan skapa denna helhetssyn.

KPMG, dag som ovan



Göran Acketoft
Certifierad kommunal yrkesrevisor



AB Tranåsboväder

Projektplan 2017 - 2022

