



Plats och tid Stadshuset 23 februari 2017 kl 08:00-10:00

Beslutat

Per Ulfso, (L)	Ordförande
Jan-Erik Gustavsson, (S)	vice ordförande
Siw Warholm, (M)	Ledamot
Anne-Christine Backlund, (KD)	Ledamot
Eva Engström, (C)	Ledamot
Winfried Baier, (M)	Ledamot
Annika Nordqvist, (MP)	Ledamot
Suzanne Schöblom, (V)	Ersättare
Ingegerd Hellgren,(S)	Ersättare
Jan Borg, (S)	Ersättare

Ej närvarande

Hanna Forsell,(SD)
Åse Afvander,(S)
Helen Karlsson,(V)
Bengt E Carlsson,(S)

Övriga närvarande Anders Rosén

Justerare Annika Nordqvist
Justerings plats och tid Stadshuset 2017-03-01

Underskrifter

Sekreterare

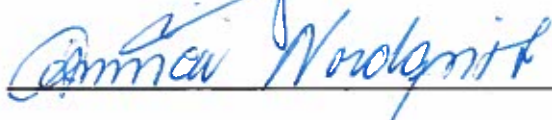


Paragrafer

Ordförande



Justerare



ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.


Organ Demokratikommittén

Sammanträdesdatum

Datum då anslaget sätts upp 2017-03-02

Datum då anslaget tas ned 2017-03-24

Förvaringsplats för protokollet Kommunstyrelsens närarkiv

Underskrift 

Dagordning

- § 1 Mötets öppnande
- § 2 Godkännande av dagordning
- § 3 Val av protokolljusterare
- § 4 Föregående mötes protokoll 2017-01-26
- § 5 Information om diskussdagen den 22 mars
- § 6 Enkät rörande öppna möten
- § 7 Ett uppdrag i demokratikommitténs verksamhetsplan, information och texter utformade på klarspråk, § 9 dk 26 januari 2017
- § 8 Rapport från kommunfullmäktige den 6 februari 2017, "Politikerna i händerna på tekniken" signerat i Tranås Posten
- § 9 Rutin för utsändning av kallelser till tidningar/media
- § 10 Förslag på strategi för medborgardialog
- § 11 Medborgardialog – ny återvinningsanläggning, fråga på kommunfullmäktige möte
- § 12 Övriga frågor- nästa möte den 27april

Justerares sign 			Utdragsbestyrkande
--	---	--	--------------------

§ 1**Mötets Öppnande**

Ordföranden hälsar alla välkomna och förklarar mötet öppnat

§ 2**Godkännande av dagordningen**

Dagordningen godkänns med följande tillägg – övriga frågor.

- Suppleanterns möjligheter att fullgöra sin roll i kommunfullmäktige

§ 3**Val av justerare**

Till protokollsjusterare utses Annika Nordqvist

§ 4**Föregående mötes protokoll**

Föregående mötesprotokoll från 2017-01-26 gicks igenom.

Demokratikommittén beslutar

att godkänna protokollet och lägga det till handlingarna.

Justerares sign			Utdragsbestyrkande
			

§ 5**Information om Diskuss-dagen den 22 mars**

Beslut

Demokratikommittén beslutar:**att med godkännande lägga informationen till handlingarna**

Demokratikommittén går igenom underlagen till Diskuss-dagen den 22 mars 2017.

Underlagen är: Inbjudan till politiken – program, schema för Diskuss-dagen och scenariot för kommunfullmäktigestationen. Kommunens samtliga åttondeklassare ca 220 elever får tillsammans med ett trettiotal kommunalpolitiker möjlighet att föra en ömsesidig dialog i vilken elevernas frågor och redovisningar fyller en viktig funktion. Politikerna svarar på frågor och ger återkoppling på de olika redovisningar – presentationer som eleverna gör.

Under dagen får eleverna möjlighet att delta i fyra olika stationer, Fullmäktigemötet, Ung i Tranås, Möt politikerna och Kreativitetshuset. Upplägget av Diskussdagen har utformats i nära samarbete med representanter från Junkaremålsskolan, Ängarydsskolan och Kultur- och fritidsförvaltningen.

Beslutsunderlag:

Expedieras till

Justerares sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	---	---	--------------------

§ 6

Dnr /

Enkät rörande öppna möten

Beslut

Demokratikommittén föreslår:**att** formen av öppna möten ska finnas kvar och utformas i enlighet med den rutin som fastställts av kommunfullmäktige**att** nämnderna bestämmer själva om och när öppna möten ska äga rum**Bakgrund:**

Allmänheten har möjlighet att delta vid nämndernas öppna möten som genomförs 1-2 gånger per år. De öppna möten ska ses som en möjlighet för nämnderna att sprida djupare kunskap om sin verksamhet. Det är också ett tillfälle för nämnderna att inhämta synpunkter och kunskap från allmänheten.

Kommunfullmäktige beslutade i november månad § 217/2016 följande:

att anta föreslagen rutin för öppna sammanträden samt att ge demokratikommittén i uppdrag att göra en utvärdering kring möteformen öppna möten.

Överväganden:

För att få underlag för utvärderingen har en enkät sänts ut till samtliga nämnder och till kommunstyrelsen. Svar har inkommit från Barn-och utbildningsnämnden, Teknik-och griftegårdsnämnden och Kultur-och fritidsnämnden.

Demokratikommittén går igenom svaren till enkätfrågor om mötesformerna för öppna möten och konstaterar.

Formen öppna möten är en bra möjlighet för medborgarna att få kunskap om hur den kommunala demokratin fungerar och det ges utrymme för dialog och meningsutbyte mellan politiken och allmänhet. Vidare är det angeläget att reklam i olika medier ges inför de öppna mötena. Nämnderna – kommunstyrelsen kan även överväga att nyttja olika tekniska lösningar för att möjliggöra allmänhetens tillgång till de öppna mötena. Tidsförläggningen är även viktig för att nå en bredare allmänhet, möte på sen eftermiddags tid – kvällstid bör övervägas.

Vid en granskning av den av kommunfullmäktige beslutade rutinen för öppna sammanträden finner man att texterna under rubriken utförande måste genomgå en genomgripande redigering. Denna redigering har gjorts av demokratikommitténs sekreterare.

Beslutsunderlag

Enkätssvaren

Expedieras till

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige

Justerares sign 			Utdragsbestyrkande
--	---	--	--------------------

§ 7

Ett uppdrag i demokratikommitténs verksamhetsplan, information och texter utformade på klarspråk**Beslut:****Demokratikommittén föreslår:**

att kommunstyrelsen under innevarande mandatperiod initierar ett arbete innebärande att kommunens skriftliga handlingar skrivs och utformas på ett enhetlig, enkelt och överskådligt sätt. Innebärande att skrivhandledningar och mallar tas fram som stödjer arbetet med tjänsteskrivelser, beslutsprotokoll med flera dokument. För att få full effekt på detta förändringsarbete krävs ett verksamhetssystem som är anpassat för ändamålet.

Vidare är det angeläget att nämndadministrationen hanteras inom ett verksamhetssystem för ändamålet. Sådana system kan hantera det kommunala beslutsfattandet från början(ärendet inkommer) till slut(beslut expedieras). Det finns program som möjliggör en koppling mellan diarieföring, ärendeberedning, utskick av kallelser, protokollskrivning och expediering av beslut. Med ett sådant system kan man komma ifrån skapandet av pdf-filer som laddas upp till den så kallade droppboxen, denna hantering är manuell och väldigt amatörmässig.

Ärende beskrivning

I demokratikommitténs verksamhetsplan står det under rubriken Informationsfrågor bland annat,

"Fler söker informationen via internet och förväntas hitta information och svar på sina frågor på kommunens webbplats. Det ökande trycket gör att mängden information ökar samtidigt som krav finns på att den ska vara aktuell och intressera läsaren samt skrivna på Klarspråk.

I kommunens arbete med tydlighet gentemot medborgarna ligger även att beslutsprotokoll är utformade så att det klart framgår vad som beslutats, beskrivning av ärendet, vilket underlag som beslutet fattats på och politikens ställningstagande fram till beslutet."

Klarspråk innebär att myndighetstexter ska skrivas på ett vardat, enkelt och begripligt språk. Det handlar ytterst om demokrati: att alla ska ha tillgång till och rätt att förstå vad som står i texter som skrivs av myndigheterna

Inom Tranås kommun har avdelningarna för plan-och bygg och miljö-och hälsa genomfört utbildning för sina tjänstemän att skriva mer begripligt under två halvdagar. I övrigt finns det inga uppgifter vad som gjorts i denna viktiga fråga.

Kontakt har även tagits med kommunens informationsenhet inom Tranås United AB och de konstaterar, Demokratikommittén tar upp ett mycket viktigt ämne, att i sin kommunikation undvika fikonspråk och skriva på ett rakt och tydligt vis. Tranås kommun kan bli bättre på det området och visst kan vi anordna en utbildning för nämndsekreterarna och övrig intresserad personal.

Detta går hand i hand med den bemötandepolicy som United önskar ta fram för kommunen.

I den andra delen i demokratikommitténs verksamhetsplan om beslutsprotokoll m m finns det mycket att göra för att uppnå en acceptabel nivå gällande tydlighet och läsbarhet.

Det handlar om hur skrivelser, och beslutsprotokoll ska utformas på ett mer enhetligt, enkelt och överskådligt sätt. Här finns det många goda exempel att studera, skriften av Axel Danielsson, Kommunal nämndadministration. Skrivhandledning från Norrköpings kommun, Klarspråk i handlingar för politiska beslut från Västra Götaland.

Justerares sign 			Utdragsbestyrkande
--	---	--	--------------------

§ 7

I Tranås kommuns rutin för information och kommunikation sägs inget om utformningen av själva språket utan syftet är mer övergripande;

Syftet med rutinen är att klargöra olika rollers ansvar och hur vi arbetar med information och kommunikation inom Tranås kommun. Syftet är även att kvalitetssäkra informationen och att säkerställa den grafiska profilen följs.

Vid beredningen av detta ärende har det framkommit att behovet av Klarspråk har aktualiserats vid åtminstone två tidigare tillfällen.

- Centerpartiet lämnade i oktober 2013 in en skrivelse till kommunstyrelsen i ämnet
- Miljöpartiet aktualiserade behovet av Klarspråk i en motion maj år 2015, kf § 95/2015. Demokratikommittén lämnade ett svar på motionen juni § 6 till kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag:

Tranås kommuns rutin för information och kommunikation
Klarspråk i handlingar för politiska beslut, Västra Götaland
Skrivhandledning för Norrköpings kommun
Skrivelse från Centerpartiet oktober 2013
Motion från Miljöpartiet maj 2015

Expedieras till:

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

Justerares sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	---	---	--------------------

S 8

Rapport från kommunfullmäktige den 6 februari 2016, Politiker i händerna på tekniken, Signerat i Tranås Posten

Beslut

Demokratikommittén beslutar:**att lägga informationen till handlingarna**

Under senaste kommunfullmäktigemötet i februari månad fungerade inte det teknikbaserade voringssystemet. Man fick övergå till den manuella rutinen som innebar att mycket tid åtgick till denna procedur. Det förekom även att ledamöterna förlorade kontakt med datasystemet och på så vis inte kunde komma åt aktuella beslutshandlingar.

Det som inträffat har reklamerats hos leverantören för att få till en rättelse och att systemet blir kvalitetssäkrat. I fortsättningen krävs det information och genomgångar inför mötena för att undvika rena handhavande fel.

Det som inträffat är allvarligt och både system och handhavandet måste kvalitetssäkras för att bli ett stöd vid sammanträdena inte motsatsen. Behov av tekniskt support på plats under hela sammanträdet bör övervägas.

Beslutsunderlag

Signerat från Tranås Posten, Politiker i händerna på tekniken, 8 februari 2017

Expedieras till

Data-och serviceavdelningen

Justerares sign P.U.			Utdragsbestyrkande
-------------------------	---	--	--------------------

§ 9

Rutin för utsändning av kallelser till tidningarna - medier

Beslut

Demokratikommittén beslutar:**att lägga informationen till handlingarna**

Kritik har riktats mot vissa av kommunens nämnder rörande deras sätt att delge media kallelser m m. Enligt kritiken har det blivit svårare för media att få inblick i kommunens olika verksamheter. Ur ett demokratiperspektiv är detta inte acceptabelt. Media måste ges möjlighet att fylla funktionen som den så kallade tredje stadsmakten. Demokratikommittén undersöker genom en enkät till nämnderna hur läget är gällande utsändning av kallelser m m.

Beslutsunderlag:

Signerat från Tranås Posten, Politiker i händerna på tekniken, 8 februari 2017

Expedieras till

Justerares sign P.U.			Utdragsbestyrkande
-------------------------	---	--	--------------------

§ 10

Förslag till strategi för medborgardialog

Beslut:

Demokratikommittén föreslår:**att** Tranås kommun ska utveckla former för medborgardialog och medborgarinflytande**att** anta strategin för medborgardialog daterad 2017-02-23**att** kommunstyrelsen får i uppdrag att ansvara för insatser för genomförandet av strategin för medborgardialoger och medborgarinflytande i Tranås kommun.**Överväganden:**

Demokratikommittén konstaterar efter en sammanvägning av olika modeller för medborgardialog som framkommit vid studier av Sveriges kommuner – och landstings arbete inom området, erfarenheter från andra kommuner, statliga utredningar, att denna form av dialog är även något för Tranås och dess medborgare. Detta innebär att demokratikommittén genomfört det uppdrag som kommunfullmäktige lämnade den 8 september 2014, § 162 rörande att utreda förutsättningarna för medborgardialog i Tranås kommun. Vidare har demokratikommittén kommit fram till att det i detta skede av processen kan vara lämpligt att föreslå att även en strategi för medborgardialog läggs fast. I det fortsatta arbetet kan det vara lämpligt att göra en kortversion av startegin för att få fram en mer lättläst och intresseväckande produkt.

Vad kan uppnås genom att erbjuda Tranås invånare och anställda ökad delaktighet? De möjliga svaren är många. Dagens kunskapssamhälle ställer nya krav på kompetens. Tranås ska vara en kommun som vill tillvarata kunskap och ger den möjlighet att växa. Så blir kommunen en mer attraktiv plats där människor vill bo och arbeta. För att kunna ta tillvara människors kunskap måste de få vara delaktiga. Genom ökad delaktighet kan vi få fördjupad kunskap innan beslut fattas och verkställs. Det handlar om att delaktighet kan bidra till en effektivare förvaltning, som möter brukarnas behov och når målen.

Arbetet med delaktighet grundar sig också på en strävan att vitalisera och fördjupa den representativa demokratin. Det finns olika innebörder av ett så komplex begrepp som delaktighet. Därför är det svårt att formulera en enda definition. Istället kan man tala om olika former av delaktighet. Fem olika former av delaktighet kan definieras, se delaktighets-trappan.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige gav den 8 september 2014, § 162 Demokratikommittén i uppdrag, att utreda förutsättningarna för ytterligare former av medborgardialog i Tranås kommun.

Det finns ett generellt behov av att öka medborgardialogen i Sverige och så även i Tranås kommun för att vitalisera den representativa och lokala demokratin. Svenska medborgare vill diskutera samhällsfrågor och det finns ett stort samhällsengagemang. Samtidigt blir färre och färre medlemmar i politiska partier. Medelåldern bland medlemmarna är hög och det är svårt att locka ungdomar och nya svenskar till att bli medlemmar och till att ta på sig förtroendeuppdrag. Uppenbarligen knyts inte längre människors samhällsengagemang till den traditionella partipolitiken. Nya arenor så som internet har istället blivit en allt viktigare kanal för kommunikation, information och politisk aktivitet.

Bland annat tyder ovanstående faktorer på behovet av att utveckla dialogen med medborgarna samt att erbjuda medborgarna utökade möjligheter till att vara med och diskutera och påverka samhällsutvecklingen.

Justerares sign P.U.	Utdragsbestyrkande C.M.W.		Utdragsbestyrkande
-------------------------	------------------------------	--	--------------------

§ 10

Men metoderna måste anpassas efter medborgarnas förutsättningar och behov. För att förnya den representativa och lokala demokratin är det nödvändigt att se medborgarna som en aktiv med spelare i det demokratiska samtalet.

Viktiga förutsättningar för medborgardialog

Medborgardialog handlar således om att kommunen, förtroendevalda och tjänstemän, anser att kommuninvånarnas idéer och synpunkter är en viktig tillgång för att utveckla den framtida kommunen. Medborgardialog innebär att förtrondevalda och tjänstemän aktivt, genom olika sätt, söker upp kommunens invånare för att få reda på vad de tycker, tänker och har för värderingar i olika frågor.

Trots att faktiska lösningar inte alltid blir resultatet av en dialog innebär det inte att dialogen är meningslös. Mötet och dialogen med andra människor har i sig ett värde eftersom deltagarna oftast lär sig något nytt och får en förståelse för andras ståndpunkter och argument. Dialogen leder ofta till nya idéer och insikter och ger deltagarna möjlighet att nyansera sina åsikter och egna attityder.

Det är även viktigt att veta att medborgardialog inte handlar om opinionsbildning, marknadsföring och om att försöka övertyga människor om att ett budskap är det riktiga och rätta.

Tranås Direkt kan med sin personal och lokal vara ett forum och resurs i arbetet med medborgardialoger.

Vilka former av medborgardialoger finns idag?

Demokratikommittén har sammanställt de medborgardialoger som kommunen har idag och som sker under samma villkor för alla grupper. Dessa är:

Medborgarförslag, Tranås Direkt-inbjudan till allmänheten att diskutera olika teman med politiker på plats, Tranås direkt – kommunens egen informationstidning, Landsbygdsrådet, Öppna sammanträden, Allmänhetens frågestund på kommunfullmäktige möten, Ungdomsrådet, Diskuss-dag för åttonde klasserna, Planprocessen – formerna är lagreglerade samt vissa specifika frågor som Östanåparken.

Som ett led i Demokratikommitténs arbete med denna fråga har material studerats från andra kommuner, Aneby kommun har varit och presenterat hur de arbetar.

I Aneby har samverkan utvecklats från Sveriges Kommuner och Landstings modell för medborgardialog mot en egen modell, medborgarmöten som sker i de mindre orterna. Viktiga lärdomar är att en agenda finns som har lagts fast enligt den sk delaktighetstrappans olika steg, information, konsultation, dialog, inflytande och medbestämmande. Mötena ska ske med viss regelbundenhet och att det är kommunledningen som kommer ut och diskuterar olika frågor. Givetvis ska det alltid finnas möjlighet för medborgarna att ta upp egna frågor.

Vidare har kommittén noga studerat och deltagit i processen att tillgängliggöra och utveckla området Östanåparken och dess omgivningar.

Under våren 2016 presenterade 2014 års Demokratiutredning-Delaktighet och jämlikt inflytande ett betänkande SOU 2016:5, Låt flera forma framtiden. I betänkandet görs en omfattande analys av olika aspekter på att öka medborgarnas deltagande inför olika beslut och ett antal förslag på förändring presenteras som nu är föremål för beredning i

Justerares sign 			Utdragsbestyrkande
--	---	--	--------------------

§ 10

regeringskansliet. Kapitlet 11 handlar om Medborgardialog och samråd i kommuner och landsting och bland annat följande övergripande övervägande och analys görs.

"Sammanfattande analys: Medborgardialoger kan bidra till att de beslut som fattas av kommuner och landsting tar hänsyn till fler perspektiv och blir bättre förankrade. Därmed kan konflikter vid beslutens genomförande undvikas. Vi anser att det är av betydelse för demokratins legitimitet att medlemmarna har förutsättningar att delta och framföra sina synpunkter inför beslut.

Medborgardialoger som skapar falska förhoppningar om inflytande kan dock ge negativa effekter för demokratins legitimitet.

Det måste därför vara tydligt för kommuner-och landstingsmedlemmarna om när och i vilken frågor som möjlighet att framföra synpunkter finns och vilka möjligheter att påverka som ges. Kommuner och landsting bör vid genomförandet av medborgardialoger och samråd vidta åtgärder för att försäkra sig om att de inte leder till ojämnt inflytande. Fullmäktige bör också anta riktlinjer eller principer för medborgardialogerna och samråden."

Demokratikommittén konstaterar efter en sammanvägning av olika modeller för medborgardialog som framkommit vid studier av Sveriges kommuner – och landstings arbete inom området, erfarenheter från andra kommuner, statliga utredningar, att denna form av dialog är även något för Tranås och dess medborgare.

Med utgångspunkt från detta konstaterade och analys har demokratikommittén tagit fram ett förslag till strategi för medborgardialog i Tranås kommun. Denna strategi kan senare behöva kompletteras med en guide-handbok.

Demokratikommittén har studerat ett antal kommuner och deras upplägg och erfarenheter av olika former av medborgardialoger. Sveriges kommuner och landsting bedriver sedan länge ett inspirerade utvecklingsarbete inom det breda demokratiområdet som inkluderar olika former av medverkan-dialoger med medborgarna. Se SKL skriften 250 olika dialogprojekt, <http://webbutik.skl.se/sv/artiklar/medborgardialog-250-exempel-fran-sverige.html>

Vid framtagandet av strategin har samråd skett med Tranås United AB –Information och marknad och enheten för ständiga förbättringar.

Beslutsunderlag:

Förslag till Strategi för medborgardialog i Tranås Kommun daterad 2017-02-23
 Demokratikommitténs begäran § 8 den 24 april 2014
 Kommunfullmäktiges beslut § 162 den 8 september 2014
 Faktablad, medborgardialog i praktiken, Skl 2012
 Faktablad 11, Medborgardialog i planärende Skl 2012
 Medborgardialog om komplexa samhällsfrågor, Skl 2015
 3D-visualisering i praktiken, Skl 2015
 Exemplet Aneby kommun
 SOU 2016:5 Låt fler forma framtiden – kapitlet om medborgardialog och samråd
 Expedieras till:
 Kommunstyrelsen
 Kommunfullmäktige

Justerares sign 			Utdragsbestyrkande
--	---	--	--------------------

§ 11**Medborgardialog - ny återvinningsanläggning**

Beslut:

Demokratikommittén beslutar:

att meddela att demokratikommittén är intresserad av att bistå i denna process

Ordföranden i Bygg-och miljönämnden Mats Holmstedt ställde vid kommunfullmäktigemötet i februari månad 2017 en fråga till ordföranden om stöd från demokratikommittén rörande kommande dialog kring utformningen av en ny återvinningsanläggning. En medborgardialog kring denna fråga är mycket lämplig, här finns det säkert många idéer som kan tas tillvara i planeringen och som sedan är värdefulla i den dagliga verksamheten vid återvinningsanläggningen.

Beslutsunderlag:

-

Expedieras till

Bygg-och miljönämnden

Justerares sign P.H.			Utdragsbestyrkande
-------------------------	--	--	--------------------

§ 12**Övriga frågor**

- Suppleanter i kommunfullmäktige

Beslut:

Demokratikommittén beslutar:

att meddela kommunfullmäktiges presidie nedanstående

Vid senaste kommunfullmäktigemötet blev några passiva suppleanter hänvisade av en kommunal tjänsteperson att sitta på läktare. Gällande ordning är att suppleanter vid kommunfullmäktige sammanträdena sitter på stollar utmed salens kortsidor. För att underlätta för suppleanterna bör övervägas att inköpa knädatabord och samtidigt torde elförsörjningen lösas.

Expedieras till

Kommunfullmäktiges presidie

Service-och dataavdelningen

- Nästa möte den 27 april 2017

Justerares sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	---	---	--------------------