



| | | |
|----------------------|---|-----------------|
| Plats och tid | Stadshuset 26 januari 2017 kl 08:00-10:00 | |
| Beslutat | Per Ullsbo, (L) | Ordförande |
| | Jan-Erik Gustavsson, (s) | vice ordförande |
| | Siw Warholm, (m) | Ledamot |
| | Anne-Christine Backlund, (kd) | Ledamot |
| | Bengt E Carlsson, (s) | Ledamot |
| | Winfried Baier, (m) | Ledamot |
| | Eva Engström, (c) | Ledamot |
| | Suzanne Schöblom, (v) | Ersättare |
| | Annika Nordqvist, (mp) | Ersättare |
| | Jan Borg, (s) | Ersättare |
| | Björn Forsell, (sd) | Ersättare |

| | |
|----------------------|----------------------|
| Ej närvarande | Niklas Karlsson(sd) |
| | Bevan Berthelsen(mp) |
| | Åse Afvander(s) |
| | Helen Karlsson(v) |

| | |
|--------------------------|--------------|
| Övriga närvarande | Anders Rosén |
|--------------------------|--------------|

| | |
|-----------------------------------|-----------------------|
| Justerare | Bengt E Carlsson |
| Justeringens plats och tid | Stadshuset 2017-02-06 |

Underskrifter

Sekreterare  _____ Paragrafer 1-11

Ordförande  _____

Justerare  _____

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.


Organ Demokratikommittén

Sammanträdesdatum

Datum då anslaget sätts upp 2017-02-07

Datum då anslaget tas ned 2017-03-01

Förvaringsplats för protokollet Kommunstyrelsens närarkiv

Underskrift 

Dagordning

- § 1 Mötets öppnande
- § 2 Godkännande av dagordning
- § 3 Val av protokolljusterare
- § 4 Föregående mötes protokoll 2016-12-22
- § 5 Enkät rörande uppföljning av den allmän politiska debatten i kommunfullmäktige
- § 6 Medborgardialog – en möjlighet
- § 7 Arena Tranås – någon form av medborgardialog
- § 8 Uppföljning av uppdatering av Handlingsplan för ungdomars inflytande
- § 9 Ett uppdrag i demokratikommitténs verksamhetsplan, information och texter utformade på klarspråk
- § 10 Inbjudan till Sveriges kommuner och landstings, Demokratidag
- § 11 Övriga frågor- nästa möte den 23 februari

| | | | |
|--|---|--|--------------------|
| Justerares sign  |  | | Utdragsbestyrkande |
|--|---|--|--------------------|

§ 1**Mötets Öppnande**

Ordföranden hälsar alla välkomna och förklarar mötet öppnat

§ 2**Godkännade av dagordningen**

Dagordningen godkänns med följande tillägg – övriga frågor.

- Händelse på socialnämndens sammanträde,SS
- Äldreboende, WB

§ 3**Val av justerare**

Till protokollsjusterare utses Bengt E Carlsson

§ 4**Föregående mötes protokoll**

Föregående mötesprotokoll från 2016-12-22 gicks igenom.

Demokratikommittén beslutar

att godkänna protokollet och lägga det till handlingarna.

| | | | |
|-----------------|---|---|--------------------|
| Justerares sign |  |  | Utdragsbestyrkande |
|-----------------|---|---|--------------------|

§ 5

Enkät rörande uppföljning av den allmän politiska debatten i kommunfullmäktige**Beslut**

Demokratikommittén beslutar:

att lämna de synpunkter på utformningen av den allmän politiska debatten inkluderande allmänhetens frågestund som framkommit vid demokratikommitténs genomgång och diskussion av enkätsvaren som partierna till kommunfullmäktiges presidie för ställningstagande, se bilagda enkätsvar och sammanställning

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktiga har beslutat 2016-09-05, § 216, att ge Demokratikommittén i uppdrag att utvärdera den allmänpolitiska debatten. En enkät bestående av 6 frågor sändes ut till gruppledarna för partierna i Tranås kommunfullmäktige. Efter påminnelse har antalet svar utökats från två till fyra svar. De partier som svarat är Socialdemokraterna, Kristdemokraterna, Sverigedemokraterna och Centerpartiet. Ordförande Per Ulfso har tidigare meddelat att Liberalerna i princip ställer sig bakom dagens debattregler och upplägg i övrigt.

Tolkningen som kan göras med anledning av den bristande responsen på att svar på enkäten rörande uppföljning av den allmänpolitiska debatten är;

- Man anser nuvarande upplägg som helt acceptabelt
- Man bryr sig inte

Den senare tolkningen kan synas vara drastisk men helt relevant eftersom en av frågorna i enkäten var en så kallad, öppen fråga och formulerades enligt följande;

”Öppen fråga, fri kommentar – funderingar kring den lokala allmän politiska debatten, allmänhetens frågestund eller annat som kan stärka kommunfullmäktiges roll som kommunens högsta politiska organ?”

Genom denna fråga öppnas möjligheterna att komma med utvecklande idéer för att stärka kommunfullmäktiges roll som kommunens högsta politiska organ för att finna formerna för en inspirerande och intresseväckande politisk debatt inför många viktiga beslut.

Demokratikommittén går igenom svaren från partierna och lämnar synpunkter på utformningen av den allmän politiska debatten inkluderande allmänhetens frågestund, se bilagd sammanställning.

Beslutsunderlag:

Kommunfullmäktige i Tranås beslut § 216/2016
Partiernas svar på enkäten
Demokratikommitténs sammanställning och synpunkter

Expedieras till:

Kommunfullmäktiges presidie
Inklusive sammanställning av enkätsvaren och demokratikommitténs synpunkter

| | | | |
|--|---|--|--------------------|
| Justerares sign  |  | | Uttragsbestyrkande |
|--|---|--|--------------------|

§ 6

Dnr 532/13

Medborgardialog - en möjlighet**Beslut**

Demokratikommittén beslutar:

att uppdra till sekreteraren att redigera strategin efter vad som framkommit vid demokratikommitténs genomgång av dokumentet. Ärendet tas upp på nästa möte.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige gav den 8 september 2014, § 162 Demokratikommittén i uppdrag, att utreda förutsättningarna för ytterligare former av medborgardialog i Tranås kommun.

Det finns ett generellt behov av att öka medborgardialogen i Sverige och så även i Tranås kommun för att vitalisera den representativa och lokala demokratin. Svenska medborgare vill diskutera samhällsfrågor och det finns ett stort samhällsengagemang. Samtidigt blir färre och färre medlemmar i politiska partier. Medelåldern bland medlemmarna är hög och det är svårt att locka ungdomar och nya svenskar till att bli medlemmar och till att ta på sig förtroendeuppdrag. Uppenbarligen knyts inte längre människors samhällsengagemang till den traditionella partipolitiken. Nya arenor så som internet har istället blivit en allt viktigare kanal för kommunikation, information och politisk aktivitet.

Bland annat tyder ovanstående faktorer på behovet av att utveckla dialogen med medborgarna samt att erbjuda medborgarna utökade möjligheter till att vara med och diskutera och påverka samhällsutvecklingen. Men metoderna måste anpassas efter medborgarnas förutsättningar och behov. För att förnya den representativa och lokala demokratin är det nödvändigt att se medborgarna som en aktiv med spelare i det demokratiska samtalet.

Demokratikommittén har sammanställt de medborgardialoger som kommunen har idag och som sker under samma villkor för alla grupper. Dessa är:

Medborgarförslag, Tranås direkt-inbjudan till allmänheten att diskutera olika teman med politiker på plats, Tranås direkt – kommunens egen informationstidning, Landsbygdsrådet, Öppna sammanträden, Allmänhetens frågestund på kommunfullmäktige möten, Ungdomsrådet, Diskuss-dag för åttonde klasserna, Planprocessen – formerna är lagreglerade samt vissa specifika frågor som Östanåparken.

Som ett led i Demokratikommitténs arbete med denna fråga har material studerats från andra kommuner, Aneby kommun har varit och presenterat hur de arbetar.

I Aneby har samverkan utvecklats från Sveriges Kommuner och Landstings modell för medborgardialog mot en egen modell, medborgarmöten som sker i de mindre orterna. Viktiga lärdomar är att en agenda finns som har lagts fast enligt den sk delaktighetstrappans olika steg, information, konsultation, dialog, inflytande och medbestämmande. Mötena ska ske med viss regelbundenhet och att det är kommunledningen som kommer ut och diskutera olika frågor. Givetvis ska det alltid finnas möjlighet för medborgarna att ta upp egna frågor.

Vidare har kommittén noga studerat och deltagit i processen att tillgängliggöra och utveckla området Östanåparken och dess omgivningar.

Under våren 2016 presenterade 2014 års Demokratiutredning-Delaktighet och jämlikt

| | | | |
|--|---|--|--------------------|
| Justerares sign  |  | | Utdragsbestyrkande |
|--|---|--|--------------------|

§ 6

Dnr 532/13

inflytande ett betänkande SOU 2016:5, Låt flera forma framtiden. I betänkandet görs en omfattande analys av olika aspekter på att öka medborgarnas deltagande inför olika beslut och ett antal förslag på förändring presenteras som nu är föremål för beredning i regeringskansliet. Kapitlet 11 handlar om Medborgardialog och samråd i kommuner och landsting och bland annat följande övergripande övervägande och analys görs.

"Sammanfattande analys: Medborgardialoger kan bidra till att de beslut som fattas av kommuner och landsting tar hänsyn till fler perspektiv och blir bättre förankrade. Därmed kan konflikter vid beslutens genomförande undvikas. Vi anser att det är av betydelse för demokratins legitimitet att medlemmarna har förutsättningar att delta och framföra sina synpunkter inför beslut.

Medborgardialoger som skapar falska förhoppningar om inflytande kan dock ge negativa effekter för demokratins legitimitet.

Det måste därför vara tydligt för kommuner-och landstingsmedlemmarna om när och i vilken frågor som möjlighet att framföra synpunkter finns och vilka möjligheter att påverka som ges. Kommuner och landsting bör vid genomförandet av medborgardialoger och samråd vidta åtgärder för att försäkra sig om att de inte leder till ojämnt inflytande. Fullmäktige bör också anta riktlinjer eller principer för medborgardialogerna och samråden."

Demokratikommittén har studerat ett antal kommuner och deras upplägg och erfarenheter av olika former av medborgardialoger. Sveriges kommuner och landsting bedriver sedan länge ett inspirerat utvecklingsarbete inom det breda demokratiområdet som inkluderar olika former av medverkan-dialoger med medborgarna.

Demokratikommittén konstaterar efter en sammanvägning av olika modeller för medborgardialog som framkommit vid studier av Sveriges kommuner – och landstings arbete inom området, erfarenheter från andra kommuner, statliga utredningar, att denna form av dialog är även något för Tranås och dess medborgare.

Med utgångspunkt från detta konstaterade och analys har demokratikommittén tagit fram ett förslag till strategi för medborgardialog i Tranås kommun. Denna strategi kan senare behöva kompletteras med en guide-handbok.

Beslutsunderlag:

Utkast till Strategi för medborgardialog i Tranås Kommun
 Demokratikommitténs begäran § 8 den 24 april 2014
 Kommunfullmäktiges beslut § 162 den 8 september 2014
 Faktablad, medborgardialog i praktiken, Skf 2012
 Faktablad 11, Medborgardialog i planärende Skf 2012
 Medborgardialog om komplexa samhällsfrågor, Skf 2015
 3D-visualisering i praktiken, Skf 2015
 Exemplet Aneby kommun
 SOU 2016:5 Låt fler forma framtiden – kapitlet om medborgardialog och samråd

Expedieras till

| | | | |
|--|---|--|--------------------|
| Justerares sign  |  | | Utdragsbestyrkande |
|--|---|--|--------------------|

§ 7

Arena Tranås - någon form av medborgardialog**Beslut**

Demokratikommittén beslutar

att behovet av information och förankring av projektet Arena Tranås till allmänheten utöver berörda föreningar finns kvar enligt demokratikommitténs beslut den 22 december 2016.

Vidare konstaterar demokratikommittén att det ideala förhållandet borde varit till exempel följande:

”Medborgarna måste ges möjlighet att ta del av och få lämna synpunkter på projektet Arena Tranås med dess följdinvesteringar via kommunens webbsida och utställning av ritningar och övrigt underlag samt gärna även i dataformat 3D och/eller i traditionell modellform.

En belysning av hela projektet kv Läroverket utifrån detta nya upplägg med Arena Tranås hade också varit värdefullt. Härvid skulle frågeställningar såsom investeringsvolym, påverkan på driftsbudget, trafikflöden m m kunna behandlats.

För kommande större projekt och verksamhetsförändringar är det angeläget att i ett tidigt skede av arbetet formulera en tid-och kommunikationsplan. I denna kan olika aktiviteter läggas in jämte tidpunkter för genomförandet och vem som ansvarar för vad.

Hela denna process måste få ta tid, investeringen har en sådan omfattning och påverkar verksamheterna, miljö och kommunens ekonomi under lång tid framåt, det måste bli rätt.”

Inom Tranås kommun pågår ett antal omfattande investeringsprojekt för kommunal verksamhet exempelvis, ny grundskola på norr, nya förskolor, utbyggnad Holavedsgymnasiet, nytt särskilt boende och Arena Tranås. Härutöver pågår arbete med att få till nya bostäder i form av hyreslägenheter, småhus och bostadsrätter.

Arena Tranås, som numera kommit att ingå i tänkandet kring kv Läroverket, har utvecklats till ett omfattande projekt i och kring befintligt idrotts- och badhus. I projektet ingår även numera Holavedsgymnasiets restaurangprogram och elevmatsal.

Fråga om intresse av medborgardialog om Arena Tranås diskuterade demokratikommittén vid oktober möte 2016 vilket resulterade i följande ställningstagande.

På uppdrag av kommunfullmäktige arbetar demokratikommittén med att ta fram förslag på formerna hur en fördjupad dialog med medborgarna kan gå till. Planeringen av Arena Tranås pågår sedan några år och det finns ett stort intresse bland medborgarna att få vara med att diskutera och lämna synpunkter kring utformningen av detta omfattande och betydande projekt på samhällsutbyggnad.

Demokratikommittén anser att en medborgardialog i någon form kring projektet Arena Tranås är önskvärd.

Demokratikommittén är villig att vara behjälplig med råd kring en sådan.

Denna framställning lämnades den 9 november till ordföranden i Styrgruppen för Arena Tranås, Anders Wilander. Man kan konstatera att projektet Arena Tranås och föregående motsvarande projekt pågått under många år men att det trots detta inte finns någon information att tillgå på kommunens webbsida eller annat forum.

| | | | |
|--|---|--|--------------------|
| Justerares sign  |  | | Utdragsbestyrkande |
|--|---|--|--------------------|

§ 7

Demokratikommittén konstaterar att medborgarna måste ges möjlighet att ta del av och få lämna synpunkter på projektet Arena Tranås med dess följdinvesteringar via kommunens webbsida och utställning av ritningar och övrigt underlag samt gärna även i dataformat 3D och/eller i traditionell modellform.

Demokratikommittén beslutade den 22 december 2016;

att översända demokratikommitténs synpunkter på behovet av information och förankring av projektet Arena Tranås till styrgruppen för Tranås Arena och Kultur-och fritidsnämnden.

Denna begäran sändes även till Barn-och utbildningsnämnden.

Skriftligt svar har kommit från Kso Anders Wilander den 10 januari 2017 i vilket han meddelar följande: Arbetsgruppen med ledning av skolchef och kultur-och fritidschef informerar deltagarna i arbetsgruppen om projektets status. Kultur-och fritidschefen har för avsikt att bjuda in berörda inom föreningarna för information i frågan. Ytterligare informations möten innan beslut är fattade känns överflödiga.

Ledamoten i styrgruppen Arena Tranås, Mats Antonsson har informerat demokratikommitténs sekreterare att han ställt frågor kring projektet vid kommunstyrelsens möte i december 2016, frågorna var bland annat, Allmänhetens insyn i projektet, Möjlighet att lämna remissvar från partierna, finns det någon intäktssida. Svaret från Kso Anders Wilander var; demokratikommittén har framfört att de önskar medborgardialog kring fortsatta planeringen. Ärendet Arena Tranås kommer beredas på sedvanligt sätt.

Ordföranden informerar om de kontakter som han tagit med kultur-och fritidschefen i ärendet Arena Tranås och fått uppgift att fortsatta kontakter ska ske med berörda föreningar.

Demokratikommittén konstaterar att utifrån de svar som lämnats av kommunstyrelsens ordförande och informationen från kultur-och fritidschefen, kvarstår behovet på information och förankring av projektet arena Tranås.

Beslutsunderlag:

Fråga från Mats Antonsson, § 274/2016 i kommunstyrelsen

Förteckning över vilka som ingår i styrgrupp och arbetsgrupp för Arena Tranås

Expedieras till

Kommunfullmäktige

Samtliga politiker i styrgruppen för Arena Tranås

Kommunstyrelsen

Samtliga nämnder

| | | | |
|--|---|--|--------------------|
| Justerares sign  |  | | Utdragsbestyrkande |
|--|---|--|--------------------|

§ 8

Dnr /

Uppföljning av handlingsprogram för ungdomars inflytande**Beslut**

Demokratikommittén beslutar

att rapporterna från de tre nämnderna överlämnas till kommunfullmäktige enligt bilaga nr 1-3

Kommunfullmäktige antog i mars månad § 7 år 2013 ett handlingsprogram för ungdomars inflytande i

Tranås kommun. Syftet med handlingsprogrammet är att:

- synliggöra barns och ungdomars levnadsvillkor är allas gemensamma ansvar
- det skall leda till att ungdomarna känner delaktighet och ansvar för den kommunala verksamheten.

I enlighet med verksamhetsplanen 2015-2018 ska demokratikommittén understödja arbetet med att genomföra handlingsplanen för ungdomars inflytande i Tranås kommun. Ordförande i kommunfullmäktige tillika demokratikommitténs ordförande har fått i uppdrag att ansvara för uppföljningen av handlingsprogrammet.

Nämnderna har valt att arbeta med frågan om ungdomars inflytande på olika sätt. Demokratikommittén har tidigare konstaterat att handlingsprogrammet behöver revideras i avsnittet som handlar om hur nämnderna genomför sina samråd med ungdomar. Det är exempelvis praktiskt omöjligt att alla nämnder ska träffa ungdomarna i oktober månad. Samråd bör givetvis kunna ske under hela året. Som ett led i detta arbete ska varje nämnd lämna rapport om hur arbetet bedrivs för att öka ungdomars möjligheter till inflytande på beslut och verksamheter.

Rapporter i enlighet med gällande handlingsprogram för ungdomars inflytande har lämnats av teknik-och griftegårdsnämnden, bygg-och miljönämnden och kultur-och fritidsnämnden

Kultur-fritidsnämnden arbetar med att revidera handlingsplanen bland annat vad gäller ungdomsrådets organisation.

Beslutsunderlag:

Kommunfullmäktiges beslut §70/2013 om ungdomspolitiskt handlingsprogram

Rapporter från teknik-och griftegårdsnämnden, bygg-och miljönämnden och kultur-och fritidsnämnden

Expedieras till

Kommunfullmäktige

| | | | |
|-------------------------|----|--|--------------------|
| Justerares sign P.U. | BC | | Utdragsbestyrkande |
|-------------------------|----|--|--------------------|

§ 9

Information och texter utformade på klarspråk enligt demokratikommitténs verksamhetsplan**Beslut**

Demokratikommittén beslutar

att sekreteraren får i uppdrag att undersöka om det pågår något arbete rörande klarspråk m m i Tranås kommun

I demokratikommitténs verksamhetsplan står det under rubriken Informationsfrågor bland annat,

”Fler söker informationen via internet och förväntas hitta information och svar på sina frågor på kommunens webbplats. Det ökande trycket gör att mängden information ökar samtidigt som krav finns på att den ska vara aktuell och intressera läsaren samt skrivna på Klarspråk.

I kommunens arbete med tydlighet gentemot medborgarna ligger även att beslutsprotokoll är utformade så att det klart framgår vad som beslutats, beskrivning av ärendet, vilket underlag som beslutet fattats på och politikens ställningstagande fram till beslutet.”

Klarspråk innebär att myndighetstexter ska skrivas på ett vårdat, enkelt och begripligt språk. Det handlar ytterst om demokrati: att alla ska ha tillgång till och rätt att förstå vad som står i texter som skrivs av myndigheterna

Inom Tranås kommun har avdelningarna för plan-och bygg och miljö-och hälsa genomfört utbildning för sina tjänstemän att skriva mer begripligt under två halvdagar. I övrigt finns det inga uppgifter vad som gjorts i denna viktiga fråga.

I den andra delen i verksamhetsplanen om beslutsprotokoll m m finns det mycket att göra för att uppnå en acceptabel nivå gällande tydlighet och läsbarhet.

I kommunens dokument om

Beslutsunderlag:

Expedieras till

| | | | |
|-------------------------|----|--|--------------------|
| Justerares sign RU . | BC | | Utdragsbestyrkande |
|-------------------------|----|--|--------------------|

§ 10**Inbjudan till Sveriges Kommuner och Landstings inbjudan till Demokratidag 2017 den 14 mars.****Beslut**

Demokratikommittén beslutar

att tre ledamöter erbjuds att delta i Demokratidagen den 14 mars och anmälan görs till sekreteraren

Sveriges Kommuner och landsting bjuder in till den årliga demokratidagen som är en mötesplats för alla med intresse och ansvar för demokratifrågor och medborgardialog.

Beslutsunderlag:

Inbjudan till Demokratidagen 2017

Expedieras till

| | | | |
|-------------------------|----|--|--------------------|
| Justerares sign P.U. | 8C | | Utdragsbestyrkande |
|-------------------------|----|--|--------------------|

§ 11**Övriga frågor**

Suzanne Schöblom informerar om och ifrågasätter sättet på hur en film visades på socialnämnden.

Winfried Baier tar upp en fråga rörande särskilda boende

Inga beslut under denna punkt

Nästa möte den 23 februari 2017

Beslutsunderlag:

-

Expedieras till

-

| | | | |
|-------------------------|---|--|--------------------|
| Justerares sign P.U. |  | | Utdragsbestyrkande |
|-------------------------|---|--|--------------------|